

## RESOLUCIÓN No. 02447

### **POR LA CUAL SE OTORGA UN REGISTRO DE PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL A UN ELEMENTO TIPO VALLA INSTITUCIONAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES.**

#### **LA DIRECTORA DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE**

En uso de sus facultades delegadas por la Resolución SDA- 3074 de 2011, en concordancia con las Leyes 99 de 1993, 140 de 1994 y 1333 del 21 de julio de 2009, y en armonía con los Decretos Distritales 959 de 2000, 506 de 2003, 109 de 2009, modificado por Decreto 157 de 2009 y las Resoluciones 931 de 2008 y 5589 de 2011, Código Contencioso Administrativo (Decreto 01 de 1984) y

#### **CONSIDERANDO:**

Que la Constitución Política de Colombia, en su Artículo 79 consagra el derecho a gozar de un ambiente sano, estableciendo que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Que el Artículo 80 de la Constitución Política, prevé que corresponde al Estado planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Además, indica que el Estado deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.

Que respecto al tema, la Corte Constitucional en Sentencia C- 0535 de 1996 ha reconocido frente a la Publicidad Exterior Visual que:

*“(...) la colocación de vallas y avisos afecta esencialmente el paisaje, que ha sido clasificado dentro de los denominados recursos naturales renovables.*

De otro lado, el paisaje es un recurso natural renovable que guarda una íntima relación con la identidad cultural y social de los municipios y territorios indígenas.

*(...) “La Corte concluye que el tema de la publicidad exterior visual hace parte de la noción de “patrimonio ecológico” local, por lo cual se está frente a una competencia propia de los concejos municipales y distritales, así como de los órganos de gobierno de los territorios indígenas, la cual les es asignada en función del interés territorial subyacente, pues los problemas de modificación del paisaje que le están asociados abarcan primariamente un ámbito local, por lo cual su regulación corresponde también, en principio, a las autoridades municipales y de los territorios indígenas...”*

## **RESOLUCIÓN No. 02447**

Que la Ley 99 de 1993 creó el Ministerio del Medio Ambiente, reordenó el sector público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, organiza el Sistema Nacional Ambiental -SINA- y dictó otras disposiciones.

Que la Ley 140 de 1994 reglamentó la Publicidad Exterior Visual en el territorio nacional.

Que los Acuerdos Distritales 01 de 1998 y 12 de 2000, que reglamentan lo referente a Publicidad Exterior Visual para el Distrito Capital de Bogotá, fueron compilados mediante el Decreto 959 de 2000.

Que el Código de Policía de Bogotá D. C., aprobado mediante Acuerdo 079 del 20 de enero de 2003, establece los principios básicos de la Publicidad Exterior Visual, así como otras disposiciones relativas al tema.

Que el Decreto 506 de 2003 reglamentó los Acuerdos Distritales 01 de 1998 y 12 de 2000, compilados mediante Decreto 959 de 2000.

Que la Resolución 930 de 2008, fija las tarifas para el cobro de los servicios de evaluación y seguimiento del registro de Publicidad Exterior Visual en el Distrito Capital.

Que la Resolución 931 de 2008, reglamenta el procedimiento para el registro y , desmonte de elementos de Publicidad Exterior Visual y el procedimiento sancionatorio en el Distrito Capital, derogando la Resolución 1944 de 2003.

Que mediante Radicado No. 2011ER144713 del 09 de Noviembre de 2011, **ECOFLOTA LTDA.**, identificada con el NIT. No. 830.032.102-1, Representada Legalmente por el señor **MARIO CESAR GÓMEZ SERNA**, identificado con Cédula de Ciudadanía No. 19.367.149, presentó solicitud de expedición de registro nuevo para elemento publicitario tipo Valla Institucional, ubicada en la Carrera 129 No. 129 B-10 (Constancia emitida por la Secretaria Distrital de Planeación) Punto 2, Localidad de Suba de esta Ciudad.

Que mediante auto N° 02635 del 20 de diciembre de 2012, se inició trámite administrativo de registro de valla Institucional ubicada en la Carrera 129 No. 129 B-10 Punto 2, Localidad de Suba de esta ciudad, a nombre de **ECOFLOTA LTDA.**, identificada con el NIT. No. 830.032.102-1.

### **CONSIDERACIONES TÉCNICAS**

Que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, para evaluar la solicitud anterior, emitió el Concepto Técnico No. 19443 del 04 de Diciembre de 2011, en el que concluyó lo siguiente:

**“CONCEPTO TECNICO No. 19443, 04 de diciembre de 2011”**  
**1. DATOS DE LA SOLICITUD**

**DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL**

## RESOLUCIÓN No. 02447

### SUBDIRECCIÓN DE CALIDAD DEL AIRE, AUDITIVA Y VISUAL

RADICADO: 2011ER144713      FECHA: 09/11/2011

RAZÓN SOCIAL: ECOFLORA LTDA.

NIT: 830.032.102-1

Representante Legal: MARIO CESAR GOMEZ SERNA C.C.: 19.367.149

Dirección de notificación: CARRERA 3 No. 120-24

Teléfono: 6297878

**2. OBJETO:** Establecer si es procedente que se expida registro de un elemento tipo Valla institucional.

### 3. ANTECEDENTES

a. Texto Publicitario: HUMEDAL JUAN AMARILLO O TIBABUYES FAUNA OBSERVABLE LA VEGETACION ACUATICA SE PUEDE OBSERVAR EN LA ORILLA Y ESPEJO DE AGUA DEL HUMEDAL

b. Tipo de elemento: Valla Institucional

c. Área del elemento: 0.98 M2

d. Ubicación del elemento: Humedal Juan Amarillo

e. Responsable Elemento: Mario Cesar Gómez Serna

f. NIT. – CC: 830.032.102-1

g. Licencia de Construcción: No aplica

h. Contrato prestación de servicios: 119-2010 entre Ecoflora Ltda y el Fondo de Desarrollo Local de Suba

i. Dirección ubicación del Elemento: Carrera 129 No. 129 B-10 Punto 2

j. Localidad: Suba

k. Sector de actividad: Zona Residencial General

k. Fecha de la visita: Se valoró con la información radicada por el solicitante.

### 4. SITUACIÓN ENCONTRADA:

#### Condiciones generales

**VALLA INSTITUCIONAL:** Tal como lo establece el Artículo 14 Decreto 959 de 2000. "Vallas institucionales. Las vallas institucionales tienen por objeto comunicar actividades de los organismos del Estado, Se registrarán por lo previsto en este acuerdo y sólo por excepción podrán utilizarse en el espacio público adyacente a la obra en desarrollo. Estas vallas son temporales y contienen información institucional, preventiva reglamentaria o direccional sobre servicios, medidas o sistemas de seguridad o transporte, construcción y reparación de obras y vías, programas de recreación, medio ambiente, salud e higiene o comportamientos cívicos. El área máxima será de 18 m2. Se podrá utilizar pintura o materiales reflectivos., Ver la Resolución del Ministerio de Transporte 300 de 1996".

### 5. VALORACIÓN TÉCNICA:

El elemento en cuestión cumple estipulaciones ambientales: De conformidad con el Decreto 959 de 2000 y el Decreto 506 de 2003, la solicitud cuenta con todos los requerimientos exigidos para el registro del elemento.

### 6. CONCEPTO TÉCNICO:

## RESOLUCIÓN No. 02447

*Es viable la solicitud del registro con radicado No. 2011ER144713 de 09/11/2011, ya que cumplió con los requisitos exigidos. Se sugiere al Grupo Legal expedir registro con una vigencia de dos (2) años.”*

### CONSIDERACIONES JURÍDICAS:

Estudiados los documentos que hacen parte del presente expediente, especialmente la solicitud de registro presentada y el Concepto Técnico N° 19443 del 04 de Diciembre de 2011, aplicable al caso y en particular el Artículo 14 del Decreto 959 de 2000, el cual estipula:

*“ARTICULO 14. Vallas institucionales. Vallas institucionales. Las vallas institucionales tienen por objeto comunicar actividades de los organismos del Estado. Se regirán por lo previsto en este acuerdo y sólo por excepción podrán utilizarse en el espacio público adyacente a la obra en desarrollo. Estas vallas son temporales y contienen información institucional, preventiva, reglamentaria o direccional sobre servicios, medidas o sistemas de seguridad o transporte, construcción y reparación de obras y vías, programas de recreación, medio ambiente, salud e higiene o comportamientos cívicos. El área máxima será de 18 M2. Se podrá utilizar pintura o materiales reflectivos”.*

Que una vez analizado el artículo 14 del Decreto 959 de 2000, se evidencia la existencia de un vacío jurídico al no determinar el límite temporal por el cual se puede expedir los registros para los elementos de publicidad exterior tipo valla institucional.

Que una vez realizado el respectivo análisis jurídico y en aras de subsanar la omisión presente en el Artículo 14 del Decreto 959 de 2000 y basados en el principio de interpretación analógica de la ley, desarrollado por medio de la sentencia C-083 de 1995 de la Honorable Corte Constitucional al señalar:

*“La analogía es la aplicación de la ley a situaciones no contempladas expresamente en ella, pero que sólo difieren de las que sí lo están en aspectos jurídicamente irrelevantes, es decir, ajenos a aquéllos que explican y fundamentan la ratio juris o razón de ser de la norma. La consagración positiva de la analogía halla su justificación en el principio de igualdad, base a la vez de la justicia, pues, en función de ésta, los seres y las situaciones iguales deben recibir un tratamiento igual. Discernir los aspectos relevantes de los irrelevantes implica, desde luego, un esfuerzo interpretativo que en nada difiere del que ordinariamente tiene que realizar el juez para determinar si un caso particular es o no subsumible en una norma de carácter general. La analogía no constituye una fuente autónoma, diferente de la legislación. El juez que acude a ella no hace nada distinto de atenerse al imperio de la ley. Su consagración en la disposición que se examina resulta, pues, a tono con el artículo 230 de la Constitución.”*

### RESOLUCIÓN No. 02447

Que respecto de la regulación del término de otorgamiento de registros para elementos de publicidad exterior tipo valla, el literal c) del Artículo 3 de la Resolución 931 de 2008 establece:

*“c) Vallas: Dos (2) años prorrogables por dos (2) años cada vez, sin que exceda de seis (6) años, al final de los cuales deberá desmontarse el elemento incluyendo la estructura que lo soporta.”*

Que el Artículo 9 de la Resolución 931 de 2008, expresa:

*“ARTÍCULO 9°.- CONTENIDO DEL ACTO QUE RESUELVE LAS SOLICITUDES DE REGISTRO DE PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL: Radicada la solicitud en forma completa, la Secretaría Distrital de Ambiente, verificará que cumpla con las normas vigentes.*

*De encontrarse ajustada a la ley, se procederá a otorgar el registro de publicidad exterior visual. Una vez obtenido el registro, se podrá instalar el elemento de publicidad exterior visual”.*

Una vez analizada la solicitud de registro impetrada por **ECOFLORES LTDA.**, identificada con el NIT. No. 830.032.102-1, Representada Legalmente por el señor MARIO CESAR GÓMEZ SERNA, identificado con Cédula de Ciudadanía No. 19.367.149, y las conclusiones consagradas en el Concepto Técnico N° 19443 del 04 de Diciembre de 2011, a la luz de las normas aplicables, este Despacho encuentra que el elemento de Publicidad Exterior Visual, cumple con los requisitos establecidos en la normativa y, considera que existe viabilidad para otorgar el registro de la Publicidad Exterior Visual materia del asunto, de lo cual se proveerá en la parte resolutive el presente Acto Administrativo.

Que en virtud de lo señalado anteriormente, se considera pertinente otorgar el registro de publicidad exterior para el elemento tipo valla institucional ubicada en la Carrera 129 No. 129 B-10 Punto 2, Localidad de Suba de esta Ciudad, por un término de Dos (2) años contados a partir de la ejecutoria del presente acto administrativo.

Que el Decreto Distrital No. 109 de marzo 2009, prevé en su Artículo 5, literal d) lo siguiente:

*“Son funciones del Secretario Distrital de Ambiente:*

*d) Ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente, a las autoridades competentes en la materia”.*

Que el Decreto Distrital No. 175 de 2009, por el cual se modifica el Decreto 109 del 16 de marzo de 2009, estableció en su artículo 1, literal l) que dice:

**RESOLUCIÓN No. 02447**

*“Son funciones del Secretario Distrital de Ambiente: “... Emitir los actos administrativos para el otorgamiento de concesiones, permisos, autorizaciones, licencias ambientales, salvoconductos de movilización y demás instrumentos de control y manejo ambiental, medidas preventivas y sancionatorias a que haya lugar...”.*

Que de igual forma el Artículo Segundo del mismo Decreto, establece como funciones de la Dirección de Control Ambiental:

*“...b.) Proyectar para firma del Secretario los actos administrativos y emitir los respectivos conceptos técnico-jurídicos en los procesos de evaluación, control y seguimiento ambiental para el otorgamiento de concesiones, permisos, autorizaciones, licencias ambientales, salvoconductos de movilización y demás instrumentos de control y manejo ambiental así como las medidas preventivas y sancionatorias a que haya lugar...”.*

Que por medio del Artículo 1º, Literal a), de la Resolución 3074 del 2011, se delega en el Director de Control Ambiental, la función de:

*“...Expedir los actos administrativos que otorgan permisos, concesiones, autorizaciones, modificaciones y demás adecuaciones de carácter ambiental.”*

Que el citado Artículo de la Resolución antes reseñada establece en su literal i), que también le corresponde al Director de Control Ambiental, de manera especial, la función de:

*“... Expedir los actos administrativos que otorguen o nieguen el registro de publicidad, los que prorroguen, trasladen, desmonten o modifiquen la Publicidad Exterior Visual tipo: valla comercial tubular y/o convencional , valla institucional, aviso separado de fachada, pantallas led y/o avisos electrónicos.”*

En mérito de lo expuesto,

**RESUELVE:**

**ARTÍCULO PRIMERO.** Otorgar a **ECOFLOA LTDA.**, identificada con el NIT. No. 830.032.102-1, Representada Legalmente por el señor MARIO CESAR GÓMEZ SERNA, identificado con Cédula de Ciudadanía No. 19.367.149, registro de Publicidad Exterior Visual Tipo Valla Institucional para el elemento ubicado en la Carrera 129 No. 129 B-10 (Constancia emitida por la Secretaria Distrital de Planeación) Punto 2, Localidad de Suba de esta Ciudad, como se describe a continuación:

<b>CONSECUTIVO</b>			
<b>PROPIETARIO DEL ELEMENTO</b>	ECOFLOA LTDA.	<b>No. SOLICITUD REGISTRO y FECHA</b>	Radicado 2011ER144713 09/11/2011



**RESOLUCIÓN No. 02447**

<b>DIRECCIÓN NOTIFICACIÓN</b>	Carrera 3 No. 120-24 de Bogotá	<b>DIRECCIÓN PUBLICIDAD</b>	Carrera 129 No. 129 B-10 Punto 2
<b>TEXTO PUBLICIDAD</b>	HUMEDAL JUAN AMARILLO O TIBABUYES FAUNA OBSERVABLE LA VEGETACION ACUATICA SE PUEDE OBSERVAR EN LA ORILLA Y ESPEJO DE AGUA DEL HUMEDAL	<b>TIPO ELEMENTO</b>	VALLA INSTITUCIONAL
<b>UBICACIÓN</b>	HUMEDAL JUAN JARAMILLO	<b>FECHA VISITA</b>	NO FUE NECESARIO

<b>TIPO DE SOLICITUD</b>	EXPEDIR UN REGISTRO NUEVO.		
<b>VIGENCIA</b>	DOS (2) AÑOS A PARTIR DE LA EJECUTORIA DEL PRESENTE ACTO ADMINISTRATIVO	<b>ILUMINACIÓN</b>	

**PARÁGRAFO PRIMERO.** El registró como tal, de los elementos, no concede derechos adquiridos, por lo cual cada vez que se produzca cambio de normatividad, se modifique o traslade la publicidad exterior visual registrada, o se venza el término de vigencia del registro, se deberá obtener un nuevo registro, su actualización o su prórroga.

**PARÁGRAFO SEGUNDO.** El término de vigencia del registro de la valla de construcción de que trata éste Artículo se entenderá expirado cuando el responsable de la publicidad exterior visual no lo instale dentro de los diez (10) días contados a partir de la fecha en que se comunique la inscripción en el registro.

**PARÁGRAFO TERCERO.** El registro se otorga sin perjuicio de las Acciones Populares que puedan promoverse respecto a los elementos de Publicidad Exterior Visual, de conformidad con lo previsto en el Artículo 12º de la Ley 140 de 1994 y demás normas concordantes.

**ARTÍCULO SEGUNDO.** El titular del registro, deberá cumplir con las siguientes obligaciones:

- *Constituir Póliza de Responsabilidad Civil Extracontractual que ampare los daños que puedan derivarse de la colocación del elemento de Publicidad Exterior Visual tipo Valla Convencional de Obra, por el término de vigencia del registro y tres (3) meses más, por un valor equivalente a cien (100) SMMLV, a favor de la Secretaría Distrital de Ambiente, a más tardar al día siguiente de otorgado el Registro.*

### **RESOLUCIÓN No. 02447**

- *Darle adecuado mantenimiento, de tal forma que no presente condiciones de suciedad, inseguridad, deterioro ambiental, ni generar factores de amenaza para la integridad física de los ciudadanos, de conformidad con las normas ambientales y urbanísticas que regulan la materia.*
- *Dentro de los treinta (30) días anteriores a la fecha del vencimiento del registro de la Publicidad Exterior Visual, el responsable de la misma podrá solicitar su prórroga ante la Secretaría Distrital de Ambiente, cuyo otorgamiento estará sujeta al cumplimiento de la normatividad vigente en materia de la publicidad exterior visual.*

**PARÁGRAFO.** La titular del registro deberá cumplir con las presentes obligaciones y con lo dispuesto en la Ley 140 de 1994, el Decreto 959 de 2000 y 506 de 2003, el Acuerdo 079 de 2003, el Acuerdo 111 de 2003, la Resolución 931 de 2008 y demás normas que las modifiquen o sustituyan.

**ARTÍCULO TERCERO.** El traslado, actualización o modificación de las condiciones bajo las cuales se otorga el registro deberán ser autorizadas de conformidad con el procedimiento previsto en la Resolución 931 de 2008 o aquella norma que la modifique o sustituya.

**ARTÍCULO CUARTO.** Advertir que el incumplimiento de las obligaciones impuestas en la presente providencia, o aquellas estipuladas en la normatividad que regula la Publicidad Exterior Visual, acarreará la imposición de las sanciones establecidas en la Ley 1333 de 2009, o aquel que lo modifique o sustituya.

**PARÁGRAFO PRIMERO.** Son responsables por el incumplimiento de lo que aquí se reglamenta la persona natural o jurídica que elabore los elementos publicitarios sobre los cuales recae el registro, el anunciante y el propietario del establecimiento, predio o vehículo que instale los elementos de Publicidad Exterior Visual sin el cumplimiento de los requisitos previstos, quienes se harán acreedores a las sanciones establecidas por infracción a las normas sobre Publicidad Exterior Visual.

**PARÁGRAFO SEGUNDO.** Las anteriores sanciones podrán imponerse sin perjuicio de la orden de desmonte que pueda dictarse por la infracción a las normas de Publicidad Exterior Visual.

**ARTÍCULO QUINTO.** La Secretaría Distrital de Ambiente realizará las labores de control y seguimiento sobre los elementos de Publicidad Exterior Visual en la valla convencional de obra, con el objeto de verificar el cumplimiento de la normatividad ambiental y de las obligaciones derivadas del otorgamiento del registro de Publicidad Exterior Visual.

**ARTÍCULO SEXTO.** Notificar el contenido de la presente Resolución al señor **MARIO CESAR GÓMEZ SERNA**, identificado con Cédula de Ciudadanía No. 19.367.149, Representante Legal de **ECOFLORES LTDA.**, identificada con el NIT. No. 830.032.102-1, o a quien haga sus veces, en la Carrera 3 No. 120 – 24 de Bogotá D.C, conforme a lo



**RESOLUCIÓN No. 02447**

dispuesto en los artículos 44 y 45 del Decreto 01 de 1984 (Código Contencioso Administrativo).

**ARTÍCULO SÉPTIMO.** Publicar la presente providencia en el Boletín de la Entidad y remitir copia a la Alcaldía Local de Suba, para lo de su competencia. Lo anterior en cumplimiento del Artículo 71 de la Ley 99 de 1993.

**ARTÍCULO OCTAVO.** Contra la presente Providencia procede Recurso de Reposición dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes a la notificación, el cual deberá ser presentado ante la Dirección de Control Ambiental, ubicada en la Avenida Caracas No. 54-38, con el lleno de los requisitos establecidos en los Artículos 51 y 52 del Código Contencioso Administrativo.

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**  
**Dado en Bogotá a los 25 días del mes de julio del 2014**



**Haipha Thracia Quiñones Murcia**  
**DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL**

(Anexos): SDA-17-2012-259

<b>Elaboró:</b> VALERIA GAVIRIA VASQUEZ	C.C: 1088286362	T.P:	CPS:	FECHA EJECUCION:	28/04/2014
<b>Revisó:</b> Olga Cecilia Rosero Legarda	C.C: 27074094	T.P:	CPS:	FECHA EJECUCION:	29/04/2014
VIANY LIZET ARCOS MENESES	C.C: 51977362	T.P:	CPS:	FECHA EJECUCION:	21/05/2014
Diana Paola Lopez Perez	C.C: 52863274	T.P:	CPS:	FECHA EJECUCION:	6/07/2012
Juan Carlos Riveros Saavedra	C.C: 80209525	T.P:	CPS:	FECHA EJECUCION:	21/02/2013

Página 9 de 10



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
SECRETARÍA DE AMBIENTE

## RESOLUCIÓN No. 02447

Edgar Alberto Rojas

C.C: 88152509

T.P:

CPS:

FECHA EJECUCION: 20/12/2012

### Aprobó:

Haipha Thracia Quiñones Murcia

C.C: 52033404

T.P:

CPS:

FECHA EJECUCION: 25/07/2014